

## Voorstel aan het dagelijks bestuur

datum DB 30 januari 2024  
agendapunt 11  
openbaar Ja  
openbaar vanaf 30 januari 2024  
steller/cluster Erik Keulers / secretaris-directeur  
datum DT 25 januari 2024  
datum PHO 29 januari 2024  
portefeuille(s) Marc Breugelmans  
bijlage(n) Conceptvoorstel commissie WBO  
zaaknr. 2020-Z268  
documentnr. WLDOC-188408846-754

### Onderwerp

Aanpassing tijdsbestedingsnorm DB-leden

### Voorstel

Met ingang van 1 januari 2024 de tijdsbestedingsnorm per DB-lid verhogen van 60% naar 80% en daarmee de beschikbare totale plafondnorm voor DB-leden per waterschap van 400% maximaal invullen.

### Relatie met Bestuursprogramma 2023-2027

In het Bestuursprogramma 2023-2027 is de plafondnorm voor DB-leden niet expliciet opgenomen. In het verslag van de formateurs wordt echter wel op deze norm ingegaan: *“De beschikbare fte’s voor het DB worden gelijk verdeeld over de vijf portefeuilles. Op dit moment zijn er 3 fte te verdelen (0,6 fte per DB-lid). Mocht de Eerste en Tweede Kamer beslissen het aantal fte uitte breiden naar 4 fte, dan wordt het aantal fte naar evenredigheid over de vijf portefeuilles verdeeld (0,8 fte)”*.

### Bestuurlijke samenvatting

In juni 2023 is de heer Lambert Verheijen aangewezen als waarnemend dijkgraaf voor Waterschap Limburg. Daartoe is de heer Verheijen voor 100% toegevoegd als aanvullend lid van het dagelijks bestuur. Daarmee zou binnen de toen vigerende plafondnorm van 300% voor de overige vijf DB-leden slechts 200% overblijven. Per brief van 8 juni 2023 heeft het DB van Waterschap Limburg aan het college van GS van de Provincie Limburg aangegeven dat de aangedragen procedurele oplossing voor de aanstelling van de waarnemer alleen op draagvlak kon rekenen wanneer de norm van 300% voor de reguliere DB-leden gewaarborgd werd.

In antwoord op deze brief heeft de Commissaris van de Koning van Limburg het waterschap laten weten dat via het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ruimte zou worden gecreëerd voor Waterschap Limburg om binnen die randvoorwaarde te kunnen functioneren. Uiteindelijk is die ruimte echter generiek voor alle waterschappen gecreëerd via de circulaire met kenmerk 2023-0000339669, gedateerd op 7 juni 2023. Daarbij wordt het plafond voor het aantal dagelijks bestuurders per waterschap verhoogd van 300% naar 400%, waarbij deze wijziging met terugwerkende kracht per 29 maart 2023 wordt verleend.

Per 31 december 2023 is de heer Verheijen teruggetreden als waarnemend dijkgraaf van Waterschap Limburg. Daarmee komt voor Waterschap Limburg de volledige plafondnorm van 400% voor DB-leden per 1 januari 2024 beschikbaar.

Het al dan niet gebruik maken van de ruimte die de plafondnorm biedt is aan ieder waterschap afzonderlijk om te besluiten.

Sinds de verruiming van de norm hebben veel waterschappen gebruik gemaakt van de extra ruimte. Een inventarisatie via de SD-en van de waterschappen levert het volgende beeld op:

| <b>Waterschap</b>                          | <b>Gehanteerde percentage</b>       |
|--------------------------------------------|-------------------------------------|
| Hoogheemraadschap Rijnland                 | 400%                                |
| Waterschap Hollandse Delta                 | 400%                                |
| Hoogheemraadschap Schieland Krimpenerwaard | 300%                                |
| Waterschap Aa en Maas                      | 380%                                |
| Waterschap Rijn en IJssel                  | 360%                                |
| Waterschap Brabantse Delta                 | 400% (voorstel)                     |
| Waterschap Vechtstromen                    | 400%                                |
| Waterschap De Dommel                       | Evaluatie loopt, verhoging verwacht |
| Hoogheemraadschap Delfland                 | 400%                                |
| Wetterskip Fryslân                         | 400%                                |
| Waterschap Amstel, Gooi en Vecht           | 400% (voorstel)                     |
| Waterschap Scheldestromen                  | 300%                                |
| Waterschap Zuiderzeeland                   | 300%                                |
| Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden      | 400%                                |
| Waterschap Drents-Overijsselse Delta       | 360% (voorstel)                     |

Deze inventarisatie leert dat het overgrote deel van de waterschappen de extra ruimte geheel of voor een aanzienlijk deel benut. Slechts drie waterschappen hebben in deze inventarisatie geen gebruik gemaakt van de extra ruimte.

### **Beoogd effect**

Het bieden van een tijdsbesteding aan de DB-leden en daarmee van een beloning die recht doet aan de inzet die nodig is om het lidmaatschap van het dagelijks bestuur waar te maken.

### **Duurzaamheid**

Het bieden van een beloning en tijdsbesteding die past bij de daadwerkelijke werklust zorgt voor de mogelijkheid om de functie van DB-lid duurzaam in te vullen en niet gedwongen te worden om andere neveninkomsten te genereren. Daarnaast is het in lijn met de wijze waarop de medewerkers in de organisatie beloond worden. Ook daar dient het geboden contract in overeenstemming te zijn met de gevraagde inzet.

### **Argumenten**

1. De Minister heeft besloten tot verruiming van de plafondnorm om daarmee uiting te geven aan het gegroeide takenpakket en complexiteit van het werk van de waterschappen. Die groei van het takenpakket en complexiteit is binnen Waterschap Limburg nadrukkelijk aanwezig, en wordt alleen maar benadrukt door o.a. de droogteproblematiek, de watercrisis 2021 en de KRW-opgave. De reden waarvoor de Minister kiest voor een verruiming, is dus aanwezig binnen Waterschap Limburg;
2. Waterschap Limburg behoort tot de top-6 van waterschappen in Nederland qua grootte; dat maakt ook dat de bestuurlijke taak naar verhouding complex en omvangrijk is, en dat een verruiming van het plafond passend is;
3. Op basis van de rondgang langs andere waterschappen past de verruiming van het plafond binnen een brede beweging binnen de waterschappen;
4. De praktijk laat binnen het huidige, maar ook binnen het vorige DB, zien dat de werkelijke inzet van de DB-leden aanzienlijk hoger ligt dan de 0,6 fte die aan ieder van hen is toegekend. Het verhogen van deze toekenning van 0,6 fte naar 0,8 fte per persoon doet meer recht aan de daadwerkelijk inzet die zij plegen;
5. Het verhogen van de toekenning is in lijn met het advies van de formateurs;
6. Hoewel er theoretisch een mogelijkheid is om de beloning per 29 maart 2023 in te laten gaan, zou dat in het geval van WL betekenen dat de 100% toekenning van de heer Verheijen met terugwerkende kracht ongedaan wordt gemaakt. Dat doet afbreuk aan de inzet van de heer Verheijen en biedt de mogelijkheid voor derden om hier bezwaar tegen te maken, gezien de toekenning bij besluit van 100% aan de heer Verheijen. Om die reden is het opportuun om de wijziging per 1 januari 2024 in te laten gaan.

### **Integriteitsaspecten**

Het algemeen bestuur dient te toetsen of zij van mening is dat de genoemde argumenten voldoende zijn om het voorstel te rechtvaardigen. Besluitvorming vindt plaats in het algemeen bestuur om te voorkomen dat het dagelijks bestuur over haar eigen beloning beslist.

### **Risico's**

Een verhoging van de tijdstoekenning en daarmee de beloning van de leden van het dagelijks bestuur zou tot onrust in de omgeving kunnen leiden vanuit het perspectief 'bestuurders WL belonen zichzelf extra'. De argumenten en de benchmark bieden echter voldoende houvast om deze argumentatie proactief te weerleggen.

### **Consequenties Informatievoorziening**

Er zijn geen consequenties voor de informatievoorziening.

### **Financiële consequenties**

Het vergroten van de tijdstoekenning van 3 fte naar 4 fte zorgt voor een toename van 1 fte. Deze 1 fte staat gelijk aan € 106.000 op jaarbasis. Hiermee is in de begroting 2024 geen rekening gehouden. Voorgesteld wordt dit in de voorjaarsrapportage te verwerken en structureel op te voeren vanaf 2025.

**Vervolg**

Na instemming door het DB het voorstel voor advies doorgeleiden naar de commissie WBO en voor besluitvorming naar het algemeen bestuur.

**Communicatie**

Na besluitvorming door het algemeen bestuur proactief communiceren over de redenen waarom deze aanpassing wordt doorgevoerd.

**Bijlage**

Conceptvoorstel commissie WBO

De secretaris-directeur,  
ir. E.J.M. Keulers MMO